



## **CUSTOS PÚBLICOS E PRODUTIVIDADE: O CASO DA CÂMARA MUNICIPAL DE CIANORTE**

José Luiz de Souza (PIBIC/CNPq/Uem), Simone Letícia Raimundini Sanches (Orientador), Kerla Mattiello (Co-orientador), e-mail jose\_luiz00@hotmail.com.

Universidade Estadual de Maringá / Centro de Ciências Sociais Aplicadas/Maringá,PR.

**Área e subárea:** Ciências Sociais Aplicadas - Administração, Ciências Contábeis e Turismo.

**Palavras-chave:** custos públicos, câmara de vereadores, produtividade.

### **Resumo:**

O custo dos serviços públicos tem sido assunto de grande discussão nos últimos anos devido à necessidade de controle e medidas de desempenho na organização pública. O objetivo deste estudo foi identificar uma forma de custeio para a Câmara Municipal de Cianorte, bem como a produtividade do órgão de maneira que se contemple a apuração dos serviços prestados pelos vereadores. No levantamento bibliográfico fundamentou-se a gestão de custo em busca da *accountability*, de medidas de desempenho e da eficiência dos serviços públicos, bem como atribuições dos vereadores perante a sociedade. A pesquisa realizada foi do tipo descritiva, realizada por meio de pesquisa documental e levantamento com abordagem quali-quantitativa. Como resultados, identificou-se que após a contratação de servidores efetivos houve uma melhora no tipo das proposições, porém interesses políticos não permitiram a melhora quanto à abrangência e relevância. Neste aspecto, aplicando-se o custeio por absorção, conclui-se que este aumento de custos trouxe melhorias para o órgão.

### **Introdução**

Ao tratarmos da apresentação de como a Câmara de vereadores presta serviços públicos é necessário também atentar-se aos custos deste serviço e, de acordo com a ENAP (2001, p. 18), “A apuração dos custos de produtos e serviços das organizações é requisito fundamental para a melhoria da eficiência na prestação dos serviços públicos.” À partir dos custos dos serviços públicos seria possível desenvolver indicadores de eficiência e desempenho o que ajudaria a população enxergar melhor o que está sendo



desempenhado pelas organizações públicas. Desta maneira, entende-se que avaliar os custos da câmara em contraponto com as atividades legislativas nos permite analisar a eficiência do órgão. Diante disso, essa pesquisa teve como objetivo aplicar à câmara municipal de Cianorte um custeio que contemple a apuração dos serviços prestados pelos vereadores. Para alcançar tal objetivo, foi realizada uma pesquisa descritiva, de caráter qualitativo e quantitativo. Considera-se quantitativo pelo fato de que após a coleta dos dados primários eles foram analisados quantitativamente identificando as quantidades de proposições e os valores dos custos do órgão no período. Os dados também foram analisados qualitativamente ao classificar cada proposição quanto à sua abrangência, tipo e autoria. Como delimitação do estudo, identificamos a falta de controles no órgão quanto às demais atividades realizadas pelos vereadores, sendo as proposições a única forma de analisar a produtividade destes.

### **Materiais e métodos**

O tipo de pesquisa utilizada nesse estudo, quanto aos objetivos propostos, foi a pesquisa descritiva pois teve como objetivo a análise das proposições realizadas pelos vereadores da Câmara Municipal de Cianorte nas gestões de 2009 a 2014, a classificação dessas proposições em grupos de acordo com o conteúdo de cada uma e apurar o custo dos serviços da câmara por meio de um método de custeio que melhor se aplique à atividade.

Richardson (1999) afirma que abordagem quantitativa caracteriza-se pelo emprego de quantificação na coleta de dados e no tratamento dos mesmos, desde percentual, média, às análises de regressão. Já as abordagens qualitativas podem analisar a interação de certas variáveis, compreender e classificar processos sociais. Os documentos levantados foram coletados do site da câmara municipal de Cianorte e *in loco*. São documentos trabalhados pela primeira vez nessa pesquisa, portanto, são de característica primária.

### **Resultados e Discussão**

Para as análises das proposições foram levados em consideração as gestões eleitorais de 2009-2012 completa, e 2013-2014. Analisando os dados dos 6 anos consecutivos à primeira vista fica claro que as indicações e requerimentos são a forma mais usual de atividade dos parlamentares, sendo de 96% a 98% das proposições entre 2009 e 2012 e 86% a 90% das proposições entre 2013 e 2014. Em 2012, ano eleitoral, mais de 56% das proposições foram Indicações, dentre elas em sua grande maioria são pedidos de manutenção em diversas áreas, principalmente pavimentação asfáltica, iluminação pública, e sinalização de trânsito em geral e alguns pedidos de melhoria.



Para definir a relevância das proposições elas foram classificadas, em três categorias: as de pouca relevância são as que trazem benefícios para uma rua ou um bairro apenas, de relevância média são as que trazem benefícios para dois ou mais bairros e as classificadas como muito relevante trazem benefícios para toda a cidade. As proposições de pouca relevância representam mais 63% nos anos analisados. Com pouco mais de 31% segue as proposições de média relevância, e por último com 5.38% as proposições de muita relevância.

Ainda em 2012 nas proposições individuais, podemos observar que três dos quatro vereadores com maior número de proposições foram reeleitos para a próxima gestão. O trabalho destes reeleitos não foi apenas no último ano da gestão, durante os quatro anos esses três vereadores foram responsáveis por mais de 10% das proposições cada um, isso ainda sem levar em consideração as feitas em conjunto.

Quanto aos custos, identificou-se que do valor gasto pelo órgão, em média, no período 40% dos gastos foram relacionados ao pagamento dos vereadores e assessores, os demais 60% são relacionados, em média 30% para pagamento de servidores efetivos e comissionados e o restante em despesas correntes, destacando-se a despesa de serviços de terceiros (Pessoa Jurídica). Ao analisarmos os custos em conjunto com as proposições, fica claro que o aumento dos gastos com pessoal efetivo a partir de 2012 trouxe um efeito positivo para o órgão, identificado pela diversificação nos tipos de proposições (que começaram a ser compostas de projetos de lei, emendas, moções e resoluções), demonstrando a melhoria do assessoramento aos vereadores. Quanto à abrangência e relevância das proposições não houve aumento significativo, demonstrando que os interesses políticos coordenam tais fatores.

## **Conclusões**

Tomando como pontos para análise os estudos de Silva (2007) e d'Avila Filho, Lima e Jorge (2011), podemos ponderar que a atuação do vereador em Cianorte com vistas à reeleição, passa pela proposição de indicações e não por meio de emendas orçamentárias. Os aspectos partidários e a análise das proposições, mostram forte tendência para esta linha de raciocínio. Corroboram para este resultado a análise da abrangência das indicações, do número de indicações e das proposições feitas pelos vereadores que conseguiram a reeleição. Também, diferentemente do que foi encontrado por Silva (2011), a dominância é dada para indicações que contemplem grupos específicos da população e não indicações de cunho geral.

De maneira geral, vale dizer que os custos dos vereadores que representam a maior parte dos gastos da câmara, não estão condizendo com as



atividades realizadas, melhor dizendo, os custos estão muito altos para as poucas atividades que estão sendo realizadas e pela abrangência das proposições. As alternativas seriam diminuir os gastos ou aumentar a quantidade e eficiência nos serviços prestados que acarretaria em um custo justo diante da atividade realizada. O aumento de servidores efetivos indica que esta mudança melhorou parcialmente a eficiência do órgão. Outro ponto que merece destaque é a falta de controle das proposições atendidas e o controle das atividades legislativas, que impossibilitou aprofundar a pesquisa quanto à medida de desempenho e que retrata bem a falta de eficiência no serviço público.

### Agradecimentos

Agradecemos ao CNPq-FA-UEM pelo apoio concedido por meio de bolsa de iniciação científica para a realização deste projeto.

### Referências

D'AVILA FILHO, P. M.; LIMA, P. C. G. de C.; JORGE, V. L. Produção legislativa na Câmara Municipal do Rio de Janeiro: indicações, representação política e intermediação de interesses. *In: Desigualdade & Diversidade* – Dossiê Especial, segundo semestre de 2011, pp. 185-206.

ENAP – Escola Nacional de Administração Pública. **Gestão de custos no setor público**. Texto para discussão, Brasília, v.41, 26f, 2001.

RICHARDSON, R. J. *et al.* **Pesquisa Social: métodos e técnicas**. 3ª ed. São Paulo: Atlas, 1999.

SILVA, P. G.. **Retomando antigas práticas: uma análise do comportamento da Câmara Municipal de Porto Alegre após a posse de José Fogaça em 2005**. Dissertação (Mestrado). Programa de Pós-Graduação em Ciências Sociais da Faculdade de Ciências Sociais da Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul. Porto Alegre: 2007.

SILVA, P. O pork barrel no Município de São Paulo: A produção legislativa dos vereadores paulistanos. *In: Seminário Discente da Pós-Graduação do DCP-USP*. São Paulo: (2011).