



ACCOUNTABILITY E TRANSPARÊNCIA DAS ORGANIZAÇÕES DO TERCEIRO SETOR DO MUNICÍPIO DE CIANORTE

Simoni Cristina de Lima (PIBIC/CNPq/FA/Uem), Simone Leticia Raimundini Sanches (Orientadora), e-mail: slraimundini@uem.br

Universidade Estadual de Maringá / Centro de Ciências Sociais Aplicadas/Cianorte, PR.

Área e subárea do conhecimento: Ciências Sociais Aplicadas – Administração, Ciências Contábeis e Turismo

Palavras-chave: Terceiro setor, Evidenciação Contábil, Recursos públicos.

Resumo:

O objetivo dessa pesquisa foi analisar como é realizada a prestação de contas do recebimento de recursos públicos pelas organizações sem fins lucrativos na cidade de Cianorte, no Estado do Paraná, e para alcançá-lo foram utilizadas referências acerca do Terceiro Setor e contabilidade, *accountability* e transparência. Quanto à metodologia a pesquisa pode ser caracterizada como descritiva, qualitativa e quantitativa e de campo. Os dados foram coletados mediante coleta de dados primários *online* e disponibilizados por órgãos públicos e por meio de entrevistas nas organizações sem fins lucrativos do município e na prefeitura municipal. Os resultados encontrados demonstram pouca transparência do município quanto à publicação das prestações de contas e, por parte das organizações do Terceiro Setor, há o cumprimento dos aspectos legais quanto às demonstrações contábeis mas não há a divulgação dos resultados dessas entidades para a sociedade.

Introdução

As instituições do terceiro setor, apesar de não ter o lucro como a principal razão de existir, movimentam recursos, possuem patrimônio, são presentes na economia brasileira, semelhante a empresas comerciais ou





prestadoras de serviços, precisam de capital, bens, profissionais administradores, contadores, gestores e recursos. A continuidade dessas instituições depende da melhor empregabilidade dos recursos, e, muitas vezes escassos. A contabilidade consegue gerar informações verídicas que se evidenciadas de maneira inteligível podem auxiliar essas organizações e seus colaboradores para que a continuidade da instituição seja longa. Além disso, usando a ciência contábil por meio de diversos instrumentos pode-se e deve-se prestar contas a sociedade em geral, ao ente público, ou a qualquer cidadão que tenha interesse em acompanhar como é e que resultados alcança cada organização do chamado terceiro setor.

Em estudo realizado por Santana (2012), identificou-se 40 organizações do terceiro setor na cidade de Cianorte, e dentre elas, 12 foram as respondentes do estudo. Nesta amostra a escassez de recursos financeiros segundo 58% dos respondentes é a maior dificuldade enfrentada pelas organizações. Aproximadamente 50% das organizações citaram a prefeitura como a primeira fonte de recursos financeiros, e, dentre as respondentes, 71% das organizações que recebem recursos financeiros da prefeitura municipal e inclusive mencionaram a prefeitura como a principal fonte de recursos. Diante desta situação é necessário entender como estes recursos são aplicados e como é feita a prestação de contas destas entidades.

Adicionalmente, este trabalho justifica-se pela necessidade de ampliar pesquisas voltadas ao terceiro setor e contabilidade, também para que profissionais contábeis ao final da pesquisa possam perceber as necessidades inerentes a área contábil nessas organizações do terceiro setor, bem como para que as pessoas reconheçam a importância dessa ciência principalmente no processo de prestação de contas e transparência das organizações. O presente trabalho objetiva identificar as Organizações do terceiro setor que recebam doações, subvenções, repasses ou mantenham convênio com a Prefeitura do Município de Cianorte, e, em seguida verificar como estas organizações prestam contas, para o município e para a sociedade, de maneira a cumprir a legislação e os conceitos de *accountability* e transparência.

Materiais e métodos

Uma das obrigações do Terceiro Setor é a prestação de contas ao Poder Público, considerada a base da transparência e do controle social pelo Tribunal de Contas da União. O CFC (2008) define prestação de contas





como sendo o conjunto de documentos e informações disponibilizados pelos dirigentes das entidades aos órgãos interessados e autoridades, de forma a possibilitar a apreciação, conhecimento e julgamento das contas e da gestão dos administradores das entidades, segundo as competências de cada órgão e autoridade, na periodicidade estabelecida no estatuto social ou na lei. Na prestação de contas do Terceiro Setor os elementos exigidos pelos órgãos e autoridades variam de acordo com os atos normativos que regem a entidade.

Percebe-se que a prestação de contas é uma das obrigações do Terceiro Setor e se faz importante para a continuidade dos recebimentos de recursos, acarretando em uma exímia *accountability*, uma prestação de contas de forma responsável, que envolve o cumprimento de sua missão. Desta forma, constata-se que a prestação de contas deve ser realizada pelas Organizações do Terceiro Setor, devido a uma exigência legal, bem como, pelo fato da geração e evidência a realidade das informações pertinentes a entidade.

Resultados e Discussão

O primeiro passo foi identificar as leis municipais que determinam o repasse de recursos para as entidades sociais da cidade de Cianorte e quais as Organizações do terceiro setor que receberam doações, subvenções, repasses ou mantenham convênio com a Prefeitura do Município. Para isto, foi feita uma consulta ao site do Tribunal de Contas do Estado do Paraná e identificadas 27 entidades que receberam recursos no período de 2012 a 2015. Ao organizar as informações, foram escolhidas as 10 entidades que receberam maior volume de recursos para aprofundar o estudo acerca da prestação de contas por meio de entrevistas e análise dos documentos da prestação de contas. Na sequência foi realizada uma visita à prefeitura para esclarecer quais eram as exigências do município quanto à prestação de contas, sendo que ao município cabe o arquivamento dos documentos de prestação de contas (notas fiscais e recibos) e o fiscal de convênio que monitora a execução dos convênios.

A prestação de contas referente aos recursos públicos é realizada por meio de um sistema do Tribunal de Contas do Estado, bimestralmente, cumprindo o prazo exigido por Lei e enviado para prefeitura a documentação suporte. As demonstrações realizadas são apresentadas nas reuniões de Diretoria anualmente ou semestralmente e em reuniões extraordinárias.



FUNDAÇÃO
ARAUCÁRIA

CNPq
Conselho Nacional de Desenvolvimento
Científico e Tecnológico



PARANÁ
GOVERNO DO ESTADO
Secretaria da Ciência, Tecnologia
e Ensino Superior



Essas demonstrações não são divulgadas publicamente, exceto por algumas entidades que publicam o balanço anual no jornal ou em site próprio.

Conclusões

Quanto à prestação de contas das 10 entidades analisadas, foi possível identificar que elas cumprem as exigências legais quanto às principais demonstrações, as demonstrações não obrigatórias não são feitas pela maioria das entidades. O foco da prestação de contas é o atendimento das exigências legais e, estas prestações de contas não ficam disponíveis para a sociedade, não permitindo assim a *accountability* para estes recursos e resultados.

Os resultados demonstram que ainda há muito o que avançar quando o tema é transparência dos gastos públicos e *accountability*. Foi percebida ainda a resistência de várias entidades em abrir suas contas e, a falta de informações online sobre os resultados dessas entidades (tanto em termos de recursos quanto aos benefícios que trazem à sociedade).

Sugere-se que o município busque alternativas para disponibilizar as prestações de contas destes recursos por meio do portal da transparência do município e que as organizações do Terceiro Setor no município aumentem também sua transparência e comecem a desenvolver os relatórios contábeis e não contábeis voltados à prestação de contas à sociedade.

Agradecimentos

Agradecemos ao CNPq-FA-UEM pelo apoio concedido por meio de bolsa de iniciação científica para a realização deste projeto.

Referências

CFC. CONSELHO FEDERAL DE CONTABILIDADE. **Manual de procedimentos contábeis e prestação de contas das entidades de interesse social**. 2. ed. Brasília : CFC, 2008.

SANTANA, N. F. S. **Organizações do Terceiro Setor de Cianorte-paraná: Caracterização e práticas de evidenciação contábil**. 2012. 36 f. Trabalho de Conclusão de Curso (Graduação em Ciências Contábeis) – Universidade Estadual de Maringá.

